

Crèches publiques, crèches privées

Danielle Casanova-Gavino (élue 6&8), Odile Papini (Hirondelles)

**Les Hirondelles, fédération des associations de soutien au
programme du Printemps Marseillais**

<https://citoyensduprintempsmarseillais.fr/>



Atelier petite enfance.
CMA Senac, samedi 26 avril 2025

leshirondellesmarseille@gmail.com

Les crèches (EAJE), quelques repères

- **jusqu'au début des années 2000** : crèches publiques et crèches associatives
- **2003** : l'État a autorisé des acteurs privés à investir le marché de la petite enfance.
- **2004** : les acteurs privés lucratifs sont autorisés et encouragés. Financement de la CNAF et création du Crédit Impôt Famille (CIFAM)
- **2006** : ouverture au secteur privé lucratif renforcé par la directive 2006/122/CE (directive "Bolkestein" sur les services dans le marché intérieur, droit européen de la concurrence)
- **2010** : mise en application de la directive. L'état aurait pu exclure les services de la petite enfance et ne pas les soumettre au droit européen de la concurrence ... Mais NON. Décret Morano : assouplissement des normes applicables aux EAJE, en particulier dispositions dérogatoires pour les micro-crèches Paje : qualification des personnels, nombre de professionnels par enfants , ...
- **2021** : Réforme Norma. Hausse du taux d'encadrement moyen, capacité d'accueil, cadre juridique moins exigeant pour les micro-crèches Paje.
- **Aujourd'hui** le marché de la petite enfance est devenu un business qui mêle subventions publiques et rentabilité souvent au détriment de la qualité de l'accueil, et peut conduire à la maltraitance des enfants

Différents types de crèches

Crèches à but non lucratif

crèches publiques (municipales)

Financement :

Etat via la CAF : (Prestation de Service Unique (PSU)) : 44%,
Collectivités territoriales : 34 %, **Parents** : 22 %

crèches associatives

Financement :

Etat via la CAF : PSU, **Associations, Collectivités territoriales, Parents**

Crèches à but lucratif

micro-crèches PSU (privées)

Financement :

Etat via la CAF : PSU, **Entreprises, Parents**

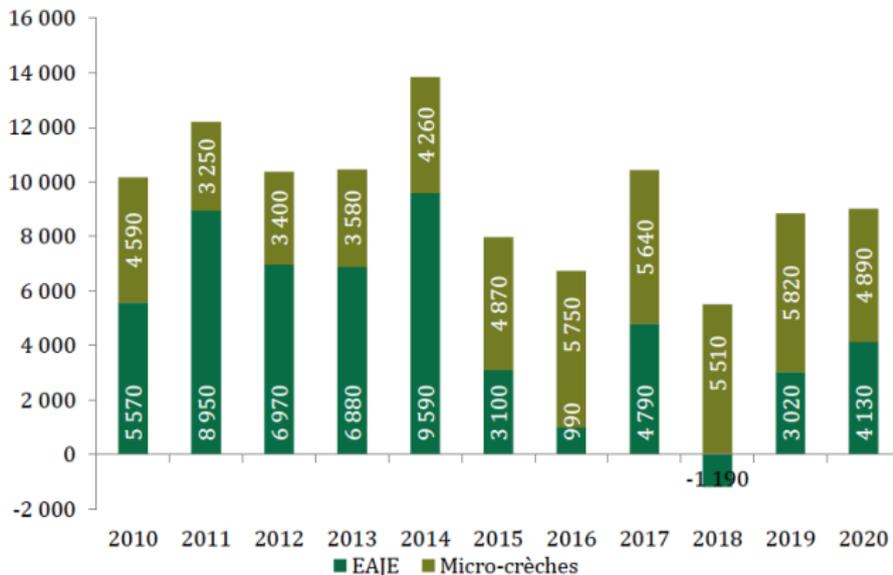
micro-crèches Paje (privées)

Financement :

Etat : CIFAM + autres dispositifs, **Entreprises, Parents**

Evolution de la création de berceaux

Graphique 2 : Contribution des micro-crèches dans la création de berceaux en EAJE depuis 2010



Source : Mission, d'après l'enquête Modes de garde et d'accueil des jeunes enfants pour 2021, DREES.

source : rapport IGF-IGAS 2024

Le financement des crèches privées à but lucratif

Figure 1 : Schéma de financement d'une crèche en prestation de service unique (PSU) sans réservataire

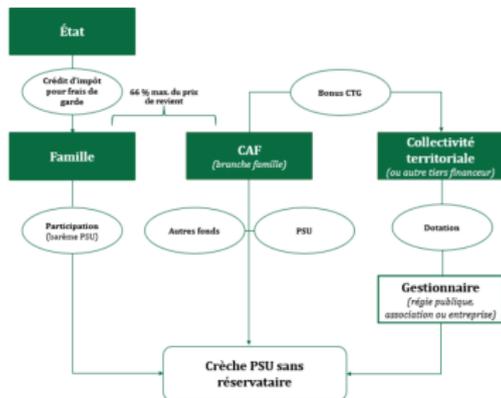
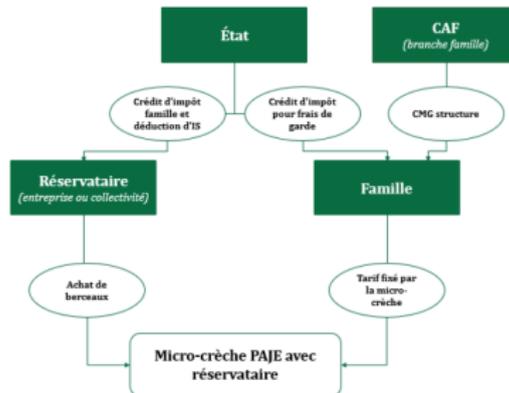


Figure 2 : Schéma de financement d'une micro-crèche PAJE avec réservataire



source : rapport IGF-IGAS 2024

Le financement public des Micro-crèches Paje

- Pour les entreprises (+ de 11 salariés) : réservation de berceaux pour leurs salariés : 75% pris en charge par l'état
 - 50% des dépenses engagées sont prises en charge par le Crédit Impôt Famille (CIFAM)
 - 25% des dépenses : déduction fiscale sur l'impôt sur les sociétés
- Pour les parents :
 - crédit d'impôt garde d'enfants
 - GMG structure plafonnée à 85% des frais de garde
- Pour les crèches* : dispositifs supplémentaires de la CAF
 - bonus forfaitaires (handicap, mixité sociale, analyse des pratiques professionnelles), bonus territoire CTG
 - fonds publics de territoires (FTP)
 - aides à l'investissement
 - fonds de modernisation des établissements

(* valable aussi pour les crèches PSU)

Petite enfance : un nouveau business

Le haut niveau de financements publics alloués au secteur de l'accueil de la petite enfance : développement rapide de grands groupes de crèches (80% du marché) :

- **Babilou** : 1200 crèches (480 en France), présidents 289e/500 fortune de France
- **Grandir (Petits chaperons rouges)** : 1196 crèches (800 en France)
- **La Maison bleue** : 500 crèches en France
- **People & Baby** : 762 crèches (583 en France)

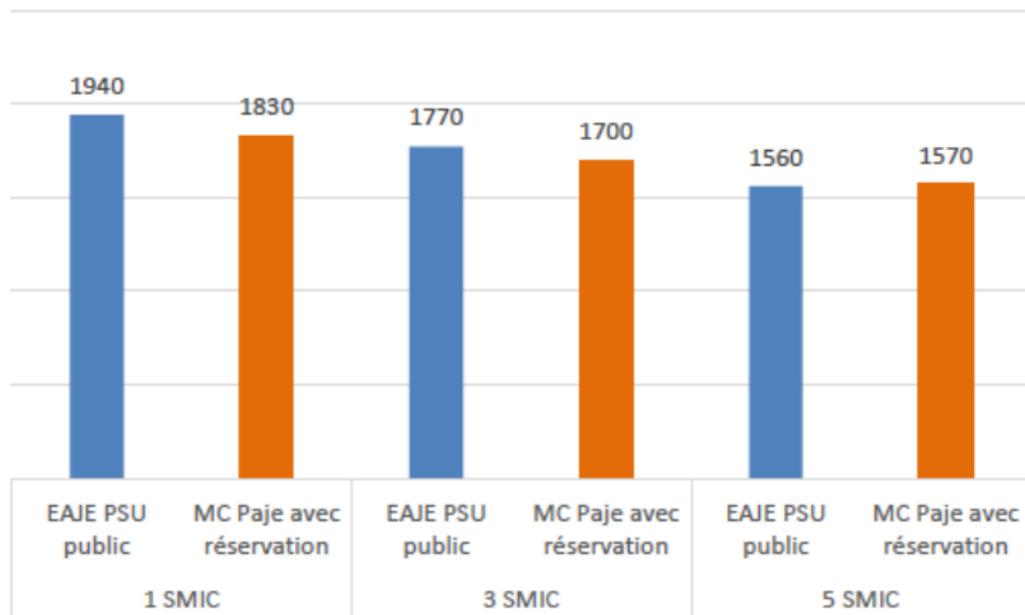
marché des crèches : **niveaux de rentabilité nettement supérieurs à la rentabilité commerciale d'autres acteurs économiques** (rapport IGF-IGAS 2024)

financiarisation du secteur : présence de fonds d'investissements ou de fonds de dette au capital des groupes de crèches.

(soutien au départ de BPIFrance banque publique d'investissement aux groupes Grandir, La Maison bleue, People & Baby)

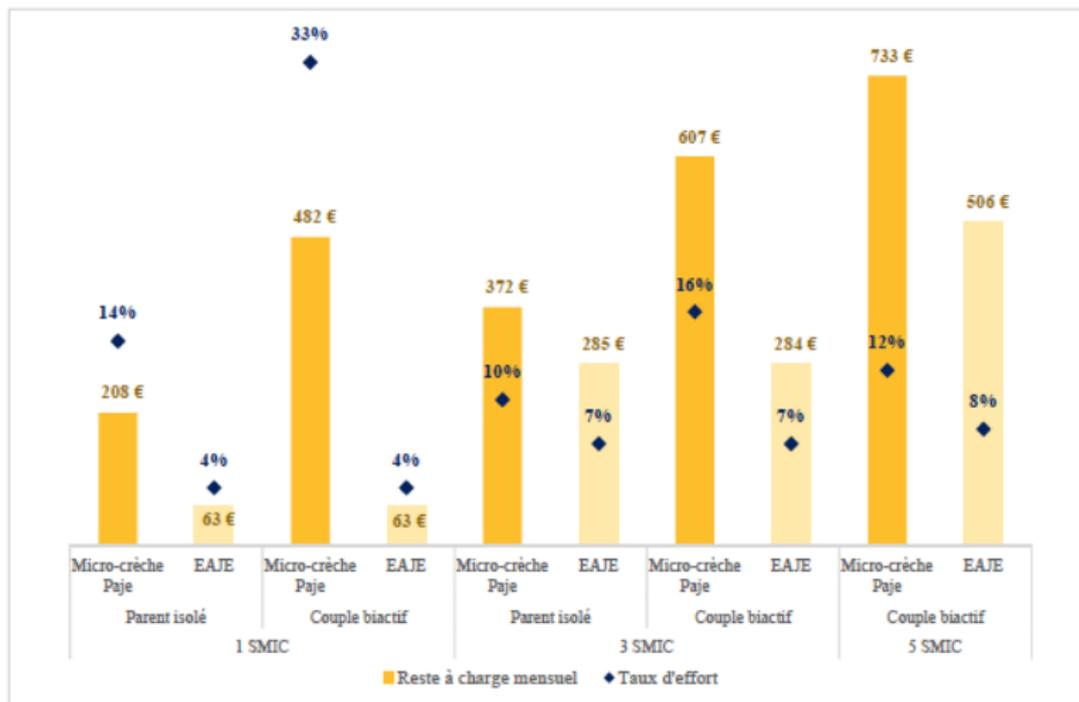
commercialisation des places de crèches : plateformes d'intermédiation (dont les mêmes grands groupes de crèches) marges dégagées financées à 75% par l'argent public

Graphique 8 : Comparaison des montants mensuels de financement public entre un berceau réservé en MC Paje et un berceau non réservé dans un EAJE public



source : rapport IGF-IGAS 2024

TAUX D'EFFORT ET RESTE À CHARGE SELON LE MODE D'ACCUEIL ET LE NIVEAU DE REVENU DU FOYER EN 2022



Source : Rapport d'évaluation des politiques de sécurité sociale « Famille » annexé au PLACSS 2022.

source : rapport Assemblée Nationale 2024

crèches privées à but lucratif : quelles conséquences

- ne résoud pas le problème du manque de places en crèches
- soutien public important aux entreprises privées à but lucratif
- mise en concurrence avec les crèches du secteur public
- renforce les inégalités (en particulier le CIFAM)
- ne favorise pas la mixité sociale
- affaiblissement des normes régissant le fonctionnement des crèches
- dégradation des conditions de travail pour les personnels
- logique de rentabilité contraire à la qualité de l'accueil et à la sécurité des jeunes enfants, peut conduire à de la maltraitance

Le modèle économique des crèches est à revoir

- les collectivités territoriales ne reçoivent pas assez pour répondre aux besoins
- les entreprises reçoivent l'argent public à partir desquelles elles font un business

Etat des lieux à Marseille 2025

58 crèches municipales + 1 mobile, 110 crèches associatives, 148 crèches privées (source mairie de Marseille)

| Arr. | Municipales | Associatives | Privées | | | |
|------|-------------|--------------|---------|-----|----|-----|
| 1 | 2 | 136 | 4 | 150 | 4 | 60 |
| 2 | 3 | 169 | 2 | 66 | 12 | 188 |
| 3 | 2 | 92 | 8 | 215 | 2 | 64 |
| 4 | 4 | 177 | 5 | 217 | 9 | 144 |
| 5 | 5 | 232 | 4 | 146 | 12 | 309 |
| 6 | 2 | 90 | 5 | 320 | 22 | 260 |
| 7 | 4 | 224 | 3 | 109 | 5 | 80 |
| 8 | 4 | 166 | 12 | 569 | 15 | 185 |
| 9 | 5 | 254 | 9 | 392 | 19 | 402 |
| 10 | 5 | 214 | 5 | 194 | 6 | 66 |
| 11 | 3 | 136 | 9 | 314 | 10 | 116 |
| 12 | 3 | 129 | 7 | 370 | 14 | 160 |
| 13 | 7 | 311 | 9 | 385 | 12 | 153 |
| 14 | 4 | 182 | 11 | 225 | 1 | 40 |
| 15 | 5 | 239 | 12 | 375 | 2 | 132 |
| 16 | 0 | 0 | 4 | 82 | 3 | 88 |

Evolution crèches privées à Marseille

2021 : 113

2025 : 148

augmentation de 25% à + de 50% selon arrondissements

| Arr. | Municipales | Associatives | Privées 2021 | | Privées 2025 | |
|------|-------------|--------------|--------------|-----|--------------|-----|
| 1 | 2 | 4 | 3 | 34 | 4 | 60 |
| 2 | 3 | 2 | 8 | 128 | 12 | 188 |
| 3 | 2 | 8 | 3 | 72 | 2 | 64 |
| 4 | 4 | 5 | 7 | 110 | 9 | 144 |
| 5 | 5 | 4 | 12 | 245 | 12 | 309 |
| 6 | 2 | 5 | 16 | 165 | 22 | 260 |
| 7 | 4 | 3 | 4 | 40 | 5 | 80 |
| 8 | 4 | 12 | 9 | 90 | 15 | 185 |
| 9 | 5 | 9 | 10 | 259 | 19 | 402 |
| 10 | 5 | 5 | 6 | 60 | 6 | 66 |
| 11 | 3 | 9 | 8 | 91 | 10 | 116 |
| 12 | 3 | 7 | 9 | 90 | 14 | 160 |
| 13 | 7 | 9 | 10 | 118 | 12 | 153 |
| 14 | 4 | 11 | 1 | 40 | 1 | 40 |
| 15 | 5 | 12 | 2 | 132 | 2 | 132 |
| 16 | 0 | 4 | 3 | 88 | 3 | 88 |

Les questions centrales

- comment pallier l'insuffisance de places en crèches ?
- comment améliorer la qualité de l'accueil des jeunes enfants ?
- comment pallier le manque de personnels qualifiés ?
 - formation
 - attractivité
 - revalorisation salariale
 - prise en compte de la pénibilité
 - formation continue
- l'augmentation du congé parental est-il une réponse appropriée ?

Plusieurs rapports récents, IGF-IGAS, Assemblée nationale, cours des comptes, ... très critiques, suivis de recommandations et ... ensuite ?

décret du 1er avril 2025 : fin du régime dérogatoire des micro-crèches

Démarrage d'un service public de la petite enfance ?

Quid des financements des crèches privées ?

Démarrage d'un service public de la petite enfance ?

janvier 2025 : (application de la loi pour le plein emploi du 18/12/2023)

Les communes : les autorités organisatrices de l'accueil du jeune enfant en charge de structurer un service public de la petite enfance destiné à favoriser une meilleure adéquation entre l'offre d'accueil et les besoins des familles.

nouvelles compétences

Les communes ont l'obligation de

- recenser les besoins des enfants de moins de 3 ans en matière de services et de modes d'accueil
- informer et accompagner les familles
- planifier le développement des modes d'accueil
- soutenir la qualité des modes d'accueil

**MAIS selon quelles modalités (décrets d'application ?) ? ET avec quels moyens ?
Désengagement vers les collectivités territoriales ?**

Vers un véritable service public de la petite enfance

- Droit opposable à la garde d'enfant de moins de trois ans dans un cadre public
- Repenser l'accueil de la petite enfance dans le cadre d'un service public allant de la crèche au lycée
- Repenser la qualité de l'accueil des enfants en fonction de leurs besoins à la lumière des résultats des travaux de recherche dans le domaine
- Repenser la politique familiale, accompagnement des parents, des familles

Références

Rapport IGF-IGAS Qualité de l'accueil et prévention de la maltraitance dans les crèches 2023

<https://www.igas.gouv.fr/>

Qualite-de-l-accueil-et-prevention-de-la-maltraitance-institutionnelle-dans-les

Rapport IGF-IGAS Micro-crèches modèles de financement et qualité d'accueil 2024 .

<https://www.igas.gouv.fr/Micro-creches-modeles-de-financement-et-qualite-d-accueil>

Rapport Assemblée Nationale sur le modèle économique des crèches et sur la qualité de l'accueil des jeunes enfants au sein de leurs établissements, n° 2660 2024.

https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/16/rapports/cecrec/l16b2660_rapport-enquete

Contre rapport LFI 2024.

https://pasdeprofitssurnospetits.fr/wp-content/uploads/2024/05/CONTRE-RAPPORT-CRECHES-3_compressed.pdf

Rapport Cours des comptes politique d'accueil du jeune enfant.

<https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2024-12/20241212-synthese-La-politique-daccueil-du-jeune-enfant.pdf>

Liste des crèches à Marseille.2025

<https://www.marseille.fr/sites/default/files/contenu/education/PDF/listing-eaje-2025.pdf>

Berangère Lepetit, Elsa Marnette. Babyzness. Crèches privée : l'enquête inédite. Robert Laffont. 2023.

Victor Castanet. Les ogres. Flammarion. 2024.